

陆丰市“十四五”消防事业发展规划 (2021-2025)

2021年12月

目 录

前言.....	1
第一章 发展基础.....	2
一、“十三五”时期消防工作回顾.....	2
（一）安全责任全面落实，责任体系日趋完善.....	2
（二）消防治理卓有成效，安全形势趋于稳定.....	3
（三）消防投入持续增加，消防条件明显改善.....	4
（四）消防宣传持续推进，民众消防意识增强.....	5
二、“十四五”时期消防工作面临的机遇和挑战.....	6
（一）“十四五”时期消防工作面临的机遇.....	6
（二）“十四五”时期消防工作面临的挑战.....	8
第二章 总体要求.....	10
一、指导思想.....	11
二、基本原则.....	11
三、发展目标.....	12
第三章 主要任务.....	16
一、健全消防安全责任网络.....	16
（一）强化党委政府领导责任.....	16
（二）深化消安委实体化运行.....	16
（三）落实行业部门监管责任.....	17
（四）突出社会单位主体责任.....	18
（五）完善地方消防标准法规体系.....	19
二、完善社会消防治理格局.....	19

(一) 完善消防隐患精准排查机制.....	19
(二) 强化“两类场所”火灾隐患整治.....	20
(三) 加强基层消防安全监管.....	21
(四) 提高火灾事故调查结果运用.....	21
三、夯实消防公共设施基础.....	21
(一) 打造四级立体式消防空间网络.....	22
(二) 建立高速救援专业队伍.....	23
(三) 加强多渠道城乡消防水源建设.....	23
四、强化消防救援战斗力量.....	24
(一) 协同专业化消防救援战斗力量.....	24
(二) 打造多级立体化消防救援队伍.....	25
(三) 重实训促进消防救援能力提升.....	25
五、提升消防救援战勤保障.....	26
(一) 完善消防救援车辆体系.....	26
(二) 完善应急救援装备体系.....	26
(三) 完善消防物资储备管理.....	27
六、构建“智慧消防”新生态.....	27
(一) 推进消防信息资源平台建设.....	27
(二) 搭建智慧消防社会管理系统.....	28
(三) 创新智慧消防社会服务应用.....	28
(四) 提升智慧消防实战指挥平台.....	29
七、优化消防救援作战队伍.....	29
(一) 打造群防群治消防队伍体系.....	29

(二) 完善消防专业人才培养激励.....	30
(三) 强化消防队伍建设财政支持.....	30
八、营造消防安全宣传氛围.....	30
(一) 拓宽消防宣传主渠道.....	30
(二) 延展消防宣传新内涵.....	31
(三) 整合消防宣传新形式.....	32
(四) 打造消防宣传新基地.....	32
第四章 保障措施.....	33
一、加强组织领导统筹.....	33
二、加大财政支持力度.....	33
三、严格督导检查整改.....	34
四、实施消防考评问责.....	35
附件 1.....	37
附件 2.....	39
附件 3.....	41
附件 4.....	45
附件 5.....	46
附件 6.....	47

前言

“十四五”时期是我国由全面建设小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，同时也是陆丰市抢抓重大历史机遇、努力实现裂变发展和蓝色崛起的战略机遇期。在新的历史背景下，消防安全作为公共安全管理的重要内容，在推进经济发展、维护社会稳定中的重要支撑作用愈加凸显。进一步加强消防安全工作，直接关系到国家和人民生命财产安全，关系到改革、发展、稳定的大局，关系到广大人民群众的根本利益。因此，全面夯实城乡消防工作基础、构筑公共消防安全“防火墙”，为陆丰社会经济持续健康发展保驾护航，具有重要的战略意义。

为明确“十四五”时期消防工作重点，加强消防安全管理，实现消防工作社会化，推动陆丰经济社会高质量发展，根据《中华人民共和国消防法》、《广东省消防工作若干规定》、《国务院关于加强和改进消防工作的意见》、《国务院办公厅关于加强基层应急队伍建设的意见》、《加强社会主义新农村建设消防工作的指导意见》、《关于深化多种形式消防队伍建设发展的指导意见》以及《陆丰市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》等法律法规、

指导意见，结合陆丰经济社会发展实际，编制本规划。

本规划主要明确未来五年我市消防工作的指导思想、发展思路、建设目标、主要任务以及重点工程等，是统筹我市城乡消防安全布局，促进我市城乡公共消防设施建设，保障我市公共消防安全的重要指引，是指导陆丰市未来五年消防救援事业改革发展的纲领性文件。

第一章 发展基础

一、“十三五”时期消防工作回顾

（一）安全责任全面落实，责任体系日趋完善

各级党委、政府坚持消防工作“党政同责、一岗双责、失职追责”的基本原则，政府针对消防工作先后出台了《陆丰市劳动密集型企业消防安全专项治理工作方案》、《陆丰市消防工作考核办法》、《关于陆丰市消防宣传教育培训的若干意见》等制度规章，党政同责、齐抓共管，安全责任全面落实。市委书记亲自部署、检查消防安全工作，市长担任市消防安全委员会主任，消防工作组织领导进一步加强；陆丰市政府持续加大消防安全工作投入力度，十三五期间政府专职消防队、微型消防站、市政消火栓等基层基础建设更上台阶；全市23个镇（场、区）全部建成消防所并实体化运行，3600余名网格员常态履职巡查消防隐患，全市火灾防控

体系进一步完善，消除监管盲区。十三五以来，顺利推进全市民情地图消防版块建设，建成使用林火远程视频监控系统，推出“护林码”精准助力森林防火。全市基层基础建设、火灾防控体系建设、消防科技运用均取得明显成效。

（二）消防治理卓有成效，安全形势趋于稳定

全面加强消防安全“防火墙”建设，深化火灾隐患排查整治，协调推进宣传消防安全“三小”场所排查技术标准。大力开展“打通生命通道”、“电动车正源清违”、“居住类场所电气火灾治理”等专项整治工作。开展以碣石镇森林村消防整治为起点、以点带线、以线带面的工作方案，指导全市城镇农村开展“三线”与消防示范街改造、防盗窗逃生口开设、地下车库电动车充电整治等行动。历史首次摸清居住类场所和经营性场所消防安全底数，历史首次将火灾隐患整治延伸至居民住户，家家户户开设逃生窗、配备消防器材成为常态。紧盯三小场所违规住人、电动车违规入户、泡沫彩钢板装修装饰等重点隐患；严查 KTV 酒吧、按摩沐足、宾馆酒店等重点场所，全面查处消防安全违法行为。对全市多家存在重大消防安全隐患的单位提请市政府挂牌督办与摘牌，强化火灾防控。十三五期间，全市累计开设逃生窗 118434 个，清理违规住人 3500 人，清理电动车 2780 辆，建设电动车充电桩 120 个，新增智能感烟报警器 13732 个，全市查封单位 89 家，大队罚款 1986650 元，家庭和单位火灾隐患自查自纠

能力全面提升，社会抵御火灾能力进一步增强。

“十三五”期间，全市共发生各类火灾事故 1100 起，死亡 9 人，受伤 2 人，直接财产损失 1726 万元；与“十二五”同期相比，火灾事故及火灾死亡人数、直接财产损失都有所上升，但全市未发生重特大火灾事故。

表 1-1 “十二五”和“十三五”时期陆丰市火灾情况统计表

年份	火灾起数 (起)	亡人数 (人)	伤人数 (人)	直接财产损失 (元)
十二五期间	409	4	2	6076127
十三五期间	1100	9	2	17260010

(三) 消防投入持续增加，消防条件明显改善

相对于“十二五”期间，“十三五”陆丰市消防工作经费保障逐步提升，为陆丰市消防设施改善和消防人员配备提供了有力支持（表 1-2）。十三五时期，全市消防财政预算支出投入 5265.93 万元，同比增长 195.9%，并呈逐年增长之势。

表 1-2 “十二五”和“十三五”陆丰市消防财政预算支出（业务经费）

	年份	消防财政支出（万元）
十二五期间	2011	185.32
	2012	211.31
	2013	481
	2014	347.85
	2015	554.1
十三五期间	2016	794.2
	2017	1188

	2018	1173.9
	2019	698.18
	2020	1411.65

“十三五”时期，陆丰市新增以城市消防、森林防灭火专业队为依托的市级综合性应急救援队伍1支，含消防指战员100名，同比增加455%；新增政府专职消防队（站）12支，同比增加71.4%；新增89个微型消防站并投入实体化运行，新增器材装备3000余件，同比增加66.7%。金厢、碣石、内湖小型消防站升级改造已经完成，南塘消防救援站、东海神冲城市专职消防队也即将开工建设，消防队站建设不断完善。

（四）消防宣传持续推进，民众消防意识增强

“十三五”期间，陆丰市持续推动消防安全宣传“七进”工作和“敲门行动”，在结合居住类电气火灾专项整治工作的基础上，通过消防演练等理论教学与示范引领，切实将消防宣传工作推进千家万户，筑牢梳理起防灾减灾救灾的人民防线。建成陆丰消防大队科普教育基地，已面向群众展开实地化消防培训工作。

消防安全宣教体系不断优化，针对不同区域、不同行业、不同人群的个性化消防培训形式增加。根据区域、行业、群体情况开展针对性的消防宣传力度增大，有效营造了良好的社会消防氛围，构建了人人有责，人人参与，成果共享的公

众消防安全理念，提高了全市企业单位、民众的消防工作责任意识。

二、“十四五”时期消防工作面临的机遇和挑战

（一）“十四五”时期消防工作面临的机遇

——党的十九届五中全会为消防事业发展指明了前进方向。消防安全保障着国民经济和社会发展，是衡量一个国家和城市现代文明程度的标志之一，是国家经济社会发达程度的重要体现。党的十九届五中全会明确指出，要加强国家安全体系和能力建设，确保国家经济安全，保障人民生命安全，维护社会稳定和安全。要提高风险治理和管理的立体化、精细化水平，构建人防、物防、技防网络，实现人员素质、设施保障、技术应用的整体协调，为新时代消防事业改革发展赋予新方向、新地位、新使命。在国家宏观经济政策指引下，陆丰市可抓住时代发展机遇，大力发展消防事业，补短板，填空白，努力建设平安陆丰，为陆丰市经济社会发展与人民幸福生活保驾护航。

——粤港澳大湾区消防救援规划为陆丰市消防事业提供了有力支持。2021年5月，广东省出台《粤港澳大湾区（广东）消防救援规划（2021年-2035年）》，为陆丰消防管理工作提供了新的发展空间。规划的颁布实施将有效推动广东消防事业高质量发展，全面提升防范化解重大安全风险能力，为有效服务和保障大湾区建设发展提供有力消防安全保障。此规划不仅为陆丰市制定消防专项规划和相关政策提供了

重要依据，也为陆丰市消防事业发展带来了新的契机。

——“全面接轨深圳、全力融入双区”对陆丰市消防工作迎来了新的发展机遇。“十四五”时期，汕尾市委市政府提出“全面接轨深圳、全力融入双区”的发展战略，为陆丰的经济社会发展带来新的机遇。省委、省政府出台《关于进一步推动我省革命老区和原中央苏区振兴发展的意见》，继续安排深圳罗湖区全面对口帮扶陆丰，为我市用好用活各级支持政策，善用特区和先行示范区建在家口的区位优势，集聚整合各类消防管理要素资源，加快消防管理发展提供强力支撑。“十四五”期间，陆丰可借“双区驱动”与深汕合作之东风，学习深圳统筹发展与安全的先进经验，借鉴深圳建设现代化消防治理体系的成功实践，探索经济社会与消防事业协同发展机制，大力推进消防体系建设，提高综合消防能力。

——科技发展为消防工作提供跨越式发展机遇。云计算、大数据、物联网、移动互联网、新一代人工智能等前沿科技的加持和赋能，为陆丰市消防事业跨越式发展提供了新的发展机遇。陆丰市可充分利用当前科技发展成果，引入物联网、大数据以及智能视频等现代技术，全方位整合陆丰市消防系统，建设“一个中心、一个系统、一张网”的消防安全综合管理平台，建设包含远程监控、智能报警以及演练等全链条一站式消防安全管理体系，打造智慧消防新模式，推

动传统消防向现代智慧消防转型升级，实现陆丰市消防事业发展“弯道超车”。

（二）“十四五”时期消防工作面临的挑战

“十三五”时期，陆丰市消防工作取得了长足发展，但总体建设速度与水平难以满足经济、社会发展需求，全社会抗御火灾的整体能力有待增强，消防事业发展仍面临诸多挑战，表现在以下几个方面：

——“十四五”时期陆丰市经济社会发展对消防事业发展提出新的更高要求。十四五期间，陆丰市着力于加快新型基础设施建设，提升发展现代制造业，加快老区振兴发展，全面推进平安陆丰建设。在这一大背景下，目前陆丰市消防基础还很薄弱，城乡火灾隐患量大面广，小档口、小作坊基数大，呈现“小、散、远、多”特点，“三合一”“多合一”问题一直是消防顽疾，高层自建房屡禁不绝、遍地开花，且向无序化、高层化、功能多元化发展。群众消防安全意识还比较淡薄，社会消防宣传普及率仍不高。要抓住新形势下陆丰经济社会发展大局，将消防队站建设、装备建设、市政消火栓建设等纳入地方政府“十四五”规划内容，纳入老区振兴发展内容，将消防事业发展融入地方经济社会发展。要大力建设“智慧消防”体系，逐步增强事前全范围全时段防范，事后快速处置的立体化火灾防控体系。

——消防安全责任制度化建设尚未完成。虽然陆丰市消防安全委员会已成立，并发挥着重要作用。但是政府各部门

消防工作安全责任有待落实，消防安全工作协调机制尚未有效建立，消防安全责任制度有待细化与安排。消防责任落实不够到位，部分单位对分管的领域履行消防安全主管责任的主动性不强，部分履行属地消防安全管理责任不到位，长期存在的消防安全隐患得不到整治，企业等社会单位主体责任不落实、违法成本低，消防安全违规违章现象屡禁不止。亟待问责考评机制、部门联动机制的有效改善。

——海洋经济发展为消防事业发展提出了新的要求。

2020年12月，国家发展改革委、自然资源部发布了《中国海洋经济发展报告2020》，要求沿海地方和涉海部门必须坚决推进海洋经济高质量发展，这为陆丰市矿业、化工业、电力业等海洋产业的发展带来了新契机，同时也为陆丰市消防事业的发展提出了新的挑战。陆丰市濒临南海，海岸线长达190.01公里，经常遭受南海台风影响，特别是近年来随着极端气象的增多，能否实现海洋经济与消防事业协同发展，依赖于陆丰市政府各部门大量的人力、物力、财力对海上消防事业协调发展的支持。

——消防基层基础建设仍存在较大缺口。陆丰市公共消防设施建设短板较多，市政消火栓建设数量不足、分布不均匀、消防水源与水压不足等问题仍待解决。消防装备体系有待完善，消防应急救援物资储备仓库有待建设，物资采购、储备、供应、调度、物流等环节职责仍需落实，战勤保障体系需进一步完善。市消防、乡镇消防所、企业专职消防力量

仍存在较大缺口，专职消防队伍人员配备机制不完善，消防力量薄弱，农村消防工作经费投入不足。

——**产业园区建设为消防工作提出新要求。**产业园区建设过程中配套消防规划编制工作滞后，实际规划范围与消防规划范围不相符。园区公共消防基础设施建设滞后，处置重特大火灾事故能力较低。园内有大量建筑工程未依法办理消防审批手续，一些项目未能严格按照国家消防技术标准进行设计和施工，火灾隐患突出。

——**重点区域消防安全整治工作仍为消防事业发展的“瓶颈”。**陆丰市存在大量的城中村、旧城区、回迁区、拆迁临时安置点和群租房、“三合一”、“九小”场所、违章建筑等。部分场所集生产、存储、住宿为一体，分布范围广、致灾因素多，监管难度大，极易发生亡人火灾。同时，这些区域消防设施老旧，施救道路不符合规范，救援难度大；电动车家庭保有量巨大，充电区域与相关设施建设空缺，安全隐患显著，火灾风险高。此外，全市森林覆盖率 41.14%，绿化率 84.59%，主要林场有大安林场、东海岸林场、湖东林场等，林区火灾林火强度大，火蔓延速度快。随着森林资源保护力度加强，林区内枯枝落叶等可燃物不断增加，具备引起森林火灾的物质条件。秋冬季和早春雨水较少，风干物燥，森林火灾易发多发。参与登山和野外活动人员持续增加，野外火源管理难度大，人为引发森林火灾几率增高。

第二章 总体要求

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，全面落实《中华人民共和国消防法》。坚持依法消防，推进“智能高效、群防群治”的现代化、多层次、立体式消防治理体系建设。在更高层次上推动消防事业全面、协调、可持续发展，最大限度降低火灾事故风险和损失，为经济发展、社会稳定和人民群众安居乐业提供强大的消防安全保障。

二、基本原则

——**坚持统筹发展与安全保障相结合**。强化安全意识，始终把消防工作置于经济社会发展大局中来谋划，着力破解制约发展的体制机制性难题，统筹提升全社会火灾防控水平，努力实现消防事业发展与经济社会发展的有机统一。

——**坚持依法消防与改革创新相结合**。加强消防法治建设，健全消防法规标准体系，完善监督执法制度，积极创新社会消防治理模式，构建党委政府和行业部门依法履职、单位主责的消防安全责任体系，推进消防站所改革，为我市经济社会可持续发展、人民群众安居乐业保驾护航。

——**坚持重点防控与全域覆盖相结合**。全域范围内科学甄别火灾风险重大隐患点，进行风险分级，动态管理，重点防控。建立覆盖全域的火灾防控和救援体系，充分利用社会

网格管理资源，发动群众，人人防火。通过点面结合，做到全域火灾隐患无盲点，可防可控。

——**坚持强基固本与提质增效相结合。**完善落实消防经费保障机制，加强公共消防基础设施和装备建设，升级打造灭火和应急救援专业化队伍，加快推动消防工作社会化进程，大力实施全民消防安全素质教育工程；改进消防警务勤务模式，优化消防服务保障效能。

——**坚持项目牵引与科技驱动相结合。**全面推进公共消防基础建设、多种形式队伍建设、应急救援能力建设、智慧系统消防建设“四项建设”；分步实施队站标准化、力量多元化、装备精尖化、基础信息化、训练实战化和指挥专业化等“六化”工程，切实提升消防实战水平；牢固树立“科技强消”理念，加快实施科技驱动战略，着力构建“智慧消防”新格局，真正实现消防事业本质发展。

三、发展目标

到 2025 年，全市消防治理体系和治理能力现代化取得重大进展，依法治理、科学救援、智慧消防水平达到新高度。防范化解消防安全风险和应对处置灾害事故的能力显著提升，消防安全形势趋稳向好，重特大火灾事故有效遏制。按照统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的消防管理体制建设方向，打造消防救援尖刀力量。全面运用现代科技手段，创建法治化、人性化、便利化的消防营商环境，建立

节约高效、城乡一体、全域覆盖的消防安全管理和消防救援体系。各项消防安全指标和应急救援能力全面提升，基本形成与陆丰建设发展相适应的现代化消防治理新格局。

——**消防安全形势更加稳定**。社会消防安全环境进一步改善，重大亡人火灾事故明显减少，特别重大火灾事故有效遏制，全市年度火灾十万人死亡率控制在 0.17 以内。火灾四项指标逐年降低。

——**消防责任体系更加健全**。政府、部门消防工作职责进一步明确、落实；社会单位消防安全管理进一步规范，消防安全主体责任进一步落实；火灾事故责任追究进一步强化。

——**消防安全基础更加牢固**。城乡消防规划编制完善，消防经费投入不断加大，高精尖车辆装备逐年更新配齐，公共消防基础设施满足灭火救援需要；建筑内部消防设施完好有效，消防站点建设初具规模。

——**消防应急救援更加高效**。指挥调度扁平顺畅，灭火救援装备结构合理，消防战勤保障体系和社会联动机制完善高效，多元消防力量覆盖城乡，队伍执勤训练改革纵深推进，灭火作战和应急救援任务出色完成。

——**消防科技支撑更加有力**。科技防控手段在消防领域得到广泛应用，消防科研服务业务工作和实战需求紧密结合，“智慧消防”基本建成应用，消防工作信息化、智能化

水平明显提高。

——消防人文环境更加优化。消防工作社会化程度全面提升，消防技术服务中介机构进一步壮大，消防宣传教育培训成效进一步凸显，公民消防安全素质整体提升，消防执法服务更趋规范，社会满意率显著提高。

表 1-3 陆丰市“十四五”消防事业发展目标

一级指标	二级指标	2025 年	2021-2025 年均	指标属性
1. 消防安全形势	(1) 重大火灾伤亡事故	0	0	定量 预期性
	(2) 火灾四项指标	减少 30%	减少 6%	定量 预期性
	(3) 年均火灾十万人死亡率	低于 0.15	低于 0.15	定量 预期性
2. 消防责任体系	(1) 消防责任全链条规范化，政府、部门权责清晰，联动机制有效	落实	落实	定性 预期性
	(2) 辖区内消防安全“网格化”管理	全覆盖	全覆盖	定性 预期性
	(3) 消防专职人员持证上岗	100%	100%	定量 预期性
	(4) 消防安全重点单位消防设施配备与完好率	100%	100%	定量 预期性
3. 消防安全基础	(1) 政府专职消防队具备独立营房，落实营房改造、升级，并开展正规化建设	20 个	4 个	定量 预期性
	(2) 完成消防救援装备配备。(按备用 1:1 比例购置、更新消防车辆，含消防摩托车，1 辆全地形越野车，1 辆指挥调度车，1 辆大功率水罐消防车，1 辆 50 米登高平台车，1 辆城市多功能主战消防车)	达成目标	逐年推进	定量 预期性
	(3) 新增市政消火栓	500 个	100 个	定量 预期性

	(4) 全市每个村(社区)至少建设1个电动车户外充电桩	每个村(社区)至少1个	逐年推进	定性, 定量 预期性
	(5) 逐年增加消防投入, 实现消防投入逐年增加	不低于经济发展速率	逐年推进	定量 预期性
	(6) 完成“人才强消”战略项目, 消防队伍规模和素质显著提高	达成目标	逐年推进	定性 预期性
4. 消防应急救援	(1) 新建消防站按照“3+2”标准落实车辆配备	达成目标	逐年推进	定性, 定量 预期性
	(2) 专职消防队按标准配备消防车	达成目标	逐年推进	定性, 定量 预期性
	(3) 将政府专职消防队纳入消防救援指挥调度体系, 实现统一调度	达成目标	逐年推进	定性 预期性
	(4) 完成陆丰市消防救援指挥中心建设	达成目标	逐年推进	定性, 定量 预期性
5. 消防科技支撑	(1) 购置无人机等新兴消防科技设备投入	300万元	60万元	定性, 定量 预期性
	(2) 建设全市消防安全信用管理与信息共享平台	达成目标	逐年推进	定性 预期性
	(3) 建设、应用与维护“智慧消防”体系	达成目标	逐年推进	定性 预期性
	(4) 消防安全教育平台APP市民普及率	100%	100%	定量 预期性
6. 消防人文环境	(1) 升级改造陆丰市消防科普基地, 实现利用率100%	达成目标	逐年推进	定性, 定量 预期性
	(2) 实现消防安全入开学第一课、安全教育常态化	达成目标	逐年推进	定性, 定量 预期性
	(3) 全市消防安全培训覆盖率、居民接受消防安全培训次数	100% 10次	逐年推进 2次	定性, 定量 预期性
	(4) 完成“社会化”消防安全教育体系建设项目, 形成全员参与消防工作的良好氛围, 消防志愿者服务常态化。	达成目标	逐年推进	定性 预期性

第三章 主要任务

一、健全消防安全责任网络

（一）强化党委政府领导责任

深入贯彻陆丰市第十四次代表大会精神，围绕政治更安全、社会更安定、人民更安宁“三大目标”，加强和创新基层社会治理，建设更高水平的平安陆丰。全面建立以党委和政府主要负责人为“双主任”消防工作机制，推进消防事故管理统一领导与改革发展统筹协调。落实消防工作“党政同责、一岗双责、失职追责”的工作要求，将消防工作纳入陆丰市国民经济和社会发展规划，推动消防工作与经济社会协调同步发展。将消防工作纳入党委政府议事日程，定期研究部署本地区消防工作将消防公共服务事项纳入政府民生工程或为民办实事工程，将公共消防设施和消防装备建设、消防经费保障、多元社会消防力量发展、重大火灾隐患整改等纳入政府工作目标并实施年度考核。制定领导干部安全生产“职责清单”和年度“工作清单”，强化政府年度消防工作考核结果运用，落实政府消防安全约谈机制，及时约谈警示和督办发生重特大火灾、有影响火灾或火灾多发的地区，对消防安全工作履职还不到位、工作不推进，涉嫌失职渎职的，要依据有关问责机制一查到底。依托“民情地区”建设，将消防安全网格化纳入“民情地图”运用范围，织密

筑牢消防安全网格。

（二）深化消安委实体化运行

实体化运行市消防安全委员会，充分发挥消防安全委员会工作统筹、协商议事等工作职责，促进各项工作落实和消防安全形势稳定。构建党委、政府、部门、行业、单位、群众组织、中介机构、公民，“八位一体”责任制为主的公共消防安全责任体系。健全行政决策和专家决策相结合的消防决策机制，完善市、镇（场、区）两级各类专家委员会、专家库（组），充分发挥各领域专家在决策咨询、标准制定、安全诊断、应急会商等作用，依托消防安全委员会平台，贯彻落实国家消防安全工作方针、政策、法律、法规、条例规章及上级有关消防安全公示的指示精神，完善联席会商、联合执法、情况通报等制度，定期研判消防安全形势，研究解决重大消防问题，组织开展消防安全宣传、教育培训、集中和专项整治活动，查找问题、治理隐患，推动消防安全责任全面落实。

（三）落实行业部门监管责任

按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，将消防安全与本部门业务工作同计划、同部署、同总结、同评比，落实行业系统消防安全标准化管理，定期组织开展行业系统消防安全检查和消防宣传教育培训。发展和改革、教育、科技工业和信息化、住房和

城乡建设、民政、市场监督管理、文化广电旅游体育、卫生健康、农业和农村、水务等消防安全委员会成员单位要负起行业消防监管的责任，强化部门之间协调配合和消防联动，健全工作规程，形成工作合力，严格审批涉及消防安全的事项，完善行业消防安全制度，建立并落实与消防救援部门的信息互通、会商研判、联合执法、联合审批等工作机制，规范本行业本系统消防安全管理，有效落实行业系统监管责任，提高消防管理工作成效。

（四）突出社会单位主体责任

配合全市“平安细胞工程”建设，强化单位消防安全主体责任，着力提升社会基层单位消防管理和自防自救能力。推动机关、团体、企业、事业单位要进一步完善消防组织，落实消防安全管理制度，推动社会单位加大消防安全投入，完善消防基础设施，全面推行社会单位落实风险隐患“自知、自查、自改”制度，提升社会单位消防安全“四个能力”建设，全面提升社会单位火灾防御能力。持续开展重大火灾隐患政府挂牌督办、行业集中监管、隐患曝光等工作，倒逼单位落实消防安全主体责任。持续落实火灾隐患举报有奖制度，广泛动员人民群众参与消防整治、举报火灾隐患，提升消防安全公信力和民众参与度，建立居民自治的消防预警与监督管理组织，打通消防工作“最后一公里”。推动消防工作社会化进程。

（五）完善地方消防标准法规体系

贯彻落实《中华人民共和国消防法》、《消防安全责任制实施办法》、《广东省消防工作若干规定》等法律规章，紧密结合陆丰市实际和消防安全需求，推动各镇（场、区）、行业部门按照“三个必须”要求，落实隐患整治、灭火救援、宣传教育等工作，提升社会单位火灾防御能力。配合拟定相关地方性法规和规章草案，进一步完善与地方经济社会发展相适应的消防法规、政策体系，建立消防管理相关规程、规范、地方标准、行业标准、国家标准等协调互补、层级明晰的标准体系。推进地方消防工作问责机制建设，2021年前出台地方消防工作问责办法，切实提升各级消防安全责任意识。

二、完善社会消防治理格局

（一）完善消防隐患精准排查机制

综合运用大数据、人工智能等现代技术，完善消防风险评估与隐患排查整治管理机制，实现源头治理、系统治理、精准治理。针对重点领域分级分类组织企业开展风险辨识、评估和分级、隐患排查，全面摸排风险底数。加强对重点场所、突出风险、重点行业的消防动态监测与预警研判，建立健全火灾风险研判、风险评估与风险防范化解机制。积极推广独立式智能感烟报警器、电气火灾监控等设施设备，在各镇（场、区）建立后台终端，实时掌握火灾和隐患动态；建

立火灾风险信息发布机制，定期公告火灾信息及形势研判情况，及时预警、及时警示，及时通报，提示风险、加强防范。严格落实消防安全“网格化”管理的措施和要求，将网格化管理纳入“民情地图”建设，深化运用，强化消防网格人员培训和考评奖惩。不断完善消防安全领域信用体系，以消防行政审批、“双随机”监督执法检查、专项整治等工作为抓手，增强监督执法工作的准度和精度，实现隐患精准排查治理。

（二）强化“两类场所”火灾隐患整治

紧盯居住类场所和经营性场所两大主战场，实现整治全覆盖，坚持问题导向，定期研判薄弱环节，找准居住类场所及经营性场所风险点、危险源，实施分类施策、精准治理；坚持专常结合，重点推进“消防安全专项整治三年行动”十大工程、“群防群治”等专项治理工作，常态化开展三小场所违规住人、电动车违规入户、使用可燃易燃装修材料等顽疾隐患，提升全社会火灾防御能力。居住类场所方面要按照“居住类场所电气火灾整治四大标准”持续推进“敲门行动”、“消防安全进万家”活动，加强消防隐患改造并优化安全防范对策措施。经营性场所隐患整治方面要强化区域统筹，提升部门协同，加强专项治理，分别建立健全教育机构、养老机构、在建工地、宾馆酒店等火灾防范重点场所联合监管机制，明确监管职责分工；围绕高层建筑、大型商业综合

体、学校、医院等可能发生群死群伤的火灾高风险场所的火灾规律特点，建立以风险特征为指引的消防安全风险评估制度，固化各类场所消防安全标准化建设标准，持续提升全市各类场所火灾防范能力。

（三）加强基层消防安全监管

充实基层监督执法力量，深化消防所实体化运行，参照海丰模式为消防所争取地方事业编制，使基层检查消防工作成为常态；理顺基层工作机制，厘清基层消防救援机构、镇（场、区）、行业部门、公安派出所、网格管理队伍的消防工作职责，充分发挥其工作效能，提升消防安全群防群治工作效能。深化消防网格化管理，细化职责分工，健全任务分配、绩效考核、隐患督改等工作机制，依托“民情地图”建设，将消防检查巡查、宣传教育等工作纳入基层网格员职责范围，落实常态巡查和宣传。

（四）提高火灾事故调查结果运用

加强火灾调查处理工作，坚持“复小盘、办小案”，完善消防、应急、住建、交通、公安机关刑侦、治安管理和法制等多部门火灾调查协作机制，推进火灾调查规范化建设，2021年前建设市级火调办案中心，配齐火灾事故调查装备，并深化运用。深入推进火灾延伸调查，分析火灾事故暴露出的深层次问题，指导火灾预防、灭火救援、消防宣传等工作。规范失火、消防责任事故案件办理，强化延伸调查、案例复

盘结果应用，对造成人员死亡或重大社会影响的火灾，由属地政府按照法定权限组织相关部门调查处理，既要核查消防执法情况，又要对建设工程的建设、设计、施工、监理单位和建筑物（场所）的管理使用主体、消防技术服务、消防产品质量等开展责任倒查，依法追究责任人，对较大以上火灾，依法组织开展整改落实情况评估，及时向社会公开评估结果。

三、夯实消防公共设施基础

（一）打造四级立体式消防空间网络

按照专业化、标准化、正规化要求，针对全市产业结构和城镇空间布局变化，拓展新城区和中心乡镇消防站点网络，织密中心城乡消防站点网络，优化消防救援站点网络布局和队伍人员及装备编成，推进消防救援力量分级分类建设，形成空中、陆地、水上立体的消防救援网络体系。在陆丰城市消防指挥中心的统一指挥与调度下，逐步建立四级消防组织形式。一级，即以市消防大队的指挥中心为全市消防指挥、调度中心；二级，即以城市消防站为中心，完善城市消防站建设，十四五期间，在消防救援力量难以辐射的潭西镇建立城市二级消防站，在人口稠密的东海镇、碣石镇建立城市二级消防站，完成陆丰南塘一级消防站建设任务，并按《城市消防站建设标准》配备器材装备；三级，即以各镇专职消防队为补充，根据当地情况对现有专职队进行改

造，提高标准，充实装备，以满足城市发展近期的消防安全需求，十四五期间，陆丰市甲子镇、甲西镇、陂洋镇、大安镇、甲东镇、八万镇、西南镇、湖东镇、东海镇、碣石镇等10个镇依托原有政府专职消防队，全部建成小型消防站。四级，即辖区范围内所有村（社区）微型消防站、志愿消防队、企业专职消防队等消防组织，基本建立“小火不出村、中火不出镇、大火不出市”的消防组织体系。此外，十四五期间，规划建设的沿海经济带、产业园区、能源基地等配置相应等级规模的政府专职消防队。以上队站建成后陆丰市火灾防控体系将实现跨越式发展，队站布局更加合力，有益于保障人民群众生命财产安全。

（二）建立高速救援专业队伍

十四五期间，根据陆丰高速救援实际，依托城东消防救援站、南塘消防救援站建立高速救援专业队伍，填补高速公路无专业消防队伍的空白。构建以应对应急救援面临的新形势、新任务，承担沈海高速的火灾扑救、抢险救援等工作，配强配齐高速救援装备器材，开创处置高速公路隧道火灾、危化品运输等重特大突发事件的联合作战专业救援力量体系，提高队伍的应急救援能力和协同作战能力，确保全市高速管辖交通安全形势平稳，切实打通消防救援“最后一公里”。

（三）加强多渠道城乡消防水源建设

消防、规划、水务、环保等部门应通力合作，根据陆丰市水资源丰富的区域特点，以市政消防供水系统为主，辅以消防蓄水池，充分利用江、河、湖、塘等自然水体，合理布局，科学布置消防取水平台和取水口，整合市政规划管网与天然水源，构建多渠道相结合的消防水源，满足消防用水要求。在重要公共建筑、企业、仓库、居住区、广场、公园结合观赏喷水池修建消防水池，以备紧急情况下提供消防水源。推进森林防火专用蓄水池、扑火物资储备工程、重点林区引水上山及防火应急道路建设。市政、住建、供水、通信等部门要加强公共消防设施维护保养，保证其完整好用，对消火栓设施不足、缺失或设备老化失效的区域，要及时增建、改建和技术改造，确保符合国家标准。全面落实农村、社区消防基础设施建设，将农村消防基础设施纳入城中村改造、村庄整治等工程统筹建设，全面优化消防安全硬件环境。

四、强化消防救援战斗力量

（一）协同专业化消防救援战斗力量

结合陆丰社会经济发展趋势需求，优化力量布局，补充完善各类消防专业救援力量，提高区域协同作战与综合救援能力。特别组建配强高层建筑火灾、森林火灾、大型商业综合体火灾、地下建筑火灾、地震救援、水域救援、山岳救援和石油化工消防专业队伍。多方合作、多部门联合，实现新形势下全方位应对各种复杂消防救援任务。

（二）打造多级立体化消防救援队伍

提升政府专职消防队伍建设水平和救援能力，鼓励支持社会救援力量积极参与，增强消防救援社会合力，科学建设多种形式消防队伍。努力构建以消防救援大队为主体，消防所、消防站、森林消防队、乡镇消防队、企业事业单位专职消防队、群众义务消防队和志愿消防队、保安消防队伍等多种形式消防队伍为基础，全面覆盖城乡，有效控制各类火灾的灭火救援体系。实现优势互补、联合作业，形成多层次立体化消防救援力量。由市消防大队统筹实施标准化建设与改造，统筹各类消防救援力量队战建设、管理训练、分工协作等工作，提升队伍战斗力。十四五期间，再增加 100 名政府专职消防队员雇员名额（含 10 名大队指挥中心接警员），配足小型消防站队员，实行 24 小时值班备勤制度，规范战备、训练、工作和生活秩序，消防救援机构对专职消防队进行业务指导，提升队伍战斗力。

（三）重实训促进消防救援能力提升

加快“实战化、仿真化、专业化”训练设施升级，常态化开展战训工作，着力促进消防救援能力提升。加强消防演练工作指导，建立健全分类别、分层次的轮训演练机制，从实战出发，严格按照操作规程开展训练，每周精心安排训练科目和内容，始终保持参训人员以良好的精神状态投入到执勤训练中。加强市、镇（场、区）两级消防训练基地建设，强化消防救援实战实训，完善岗位、班队、技术、战术和指

挥分类分级及合成训练大纲、科目及考核体系，推进实战牵引、各方协同联勤训练模式改革，全面提升消防救援人才培养质量。坚持科学施训，强化火情侦察、内攻救人、战斗编成、安全防护、紧急撤离、逃生自救、通信联络等灭火救援行动重要环节的训练，切实提高单兵、班组合成实战能力的综合素质。加速消防救援力量由应对单一灾种、单一救援向多灾种、综合性应急救援的转型升级。演练结束后及时对演练进行分析研判、总结评估，发挥演练成果对消防预案的调整修复、改善提升作用。

五、提升消防救援战勤保障

（一）完善消防救援车辆体系

新建的一级城市消防救援站车辆要按照 3+2 标准配备；逐步淘汰超期服役消防车辆与装备，解决现有部分正常服役车辆上牌问题，加强新购车辆统筹规划与安排，补齐镇（场、区）消防车辆欠缺，实现车辆更新换代和质量性能提升。优先发展科技含量高、技术性能好、适应处置现代灾害事故的消防车辆装备，努力实现车辆装备由数量规模型向质量效能型转变。

（二）完善应急救援装备体系

按照“结构合理、功能多样、防护优先、实用高效”的原则，加强社会救助、水域救援、山岳救助、海上救援、高层建筑救援、石化火灾救援和高速救援等应急救援装备建设，配齐南塘、潭西两个城市消防救援站器材装备，提高队

站应急救援战斗力。协同开展消防救援装备达标创建行动，配齐配强高层建筑、轨道交通、石油化工、地震、水域、山岳（高空）等救援装备。加强政府专职消防队登高破拆器材配备，提升政府专职消防队“登高破拆、打早灭小”能力。

（三）完善消防物资储备管理

建设以陆丰市消防救援大队为主体，应急管理部门应急物资储备、消防装备物资生产企业协议储备以及其他社会供应渠道为补充的消防救援队伍应急装备物资保障体系。在智慧消防体系下，建设统一的应急装备物资基础信息采集和指挥调度平台，实现装备物资出入库信息自动采集、需求反馈、实时调运、智能查询、可视化管理等功能。加强与军队、社会应急力量和大型企业联勤联动联保协作。

六、构建“智慧消防”新生态

（一）推进消防信息资源平台建设

建立健全满足火警受理调度、跨区域协同作战和业务工作需要的计算机、有线、无线和卫星消防通信网络。加快音视频综合集成、互联互通指挥中心和信息中心建设，完善消防实力、公共消防设施、消防监督执法、消防重大危险源等基础信息数据库，实现与 119 接处警系统、指挥调度系统的结合，实现警情定位和基于电子地图的指挥调度等功能，实现与汕尾市消防救援支队、市公安局平台间的基础信息数据共享应用。加强消防监督管理、灭火救援、队伍管理、消防服务等各类业务信息分发推送和系统应用，建立火灾预防、

应急救援、消防安全评估等信息共享和研判工作机制，探索运用物联网技术服务消防工作，提升信息化工作水平。健全重特大火灾信息发布和舆情应对机制，完善信息发布制度，拓宽信息发布渠道，确保公众知情权。

（二）搭建智慧消防社会管理系统

推动现代信息技术与消防管理相结合，建设消防管理数据库，争取与规划、建设、安监等部门实现数据接入和信息共享，试点搭建消防“大数据”平台。将监管部门、行业部门消防管理责任纳入城市综合管理服务“一张网”，进一步完善消防监测预警“一张图”、指挥协同“一体化”、应急联动“一键通”，做到即时联通零距离、场景即时传播零时差、指令即时下达零延误。优化基于市民地图、远程视频监控、现场及远程会商相结合的现代消防指挥模式。拓展社会公众消防安全服务平台功能，打造城市消防远程监控系统“升级版”。将统筹建设“智慧消防”信息系统关联的城市小型、微型消防站、远程监控系统等配套设施纳入《陆丰市国民经济和社会发展“十四五”规划》建设项目，纳入城市公共基础设施范畴统筹推进。

（三）创新智慧消防社会服务应用

将“智慧消防”纳入陆丰市“智慧城市”建设总体规划，重点强化消防部门与政府有关部门数据的互联互通，全面推进消防监督、消防公共服务、灭火救援等工作的全要素、全流程数字化，实现责任流、业务流与信息流的高度融合，确

保“人在干、数在转、云在算”。利用物联网、云计算等技术，依托消防大数据中心，构建消防信息资源服务体系，应用信息化手段，辅助消防安全、监督、预防、扑救等决策，全面提升城乡火灾预防、灭火救援应急处置能力和便民服务水平。

（四）提升智慧消防实战指挥平台

探索建立“互联网+消防”模式，实现一体化采集、全过程共享、精准化应用，确定隐患联动查处、单位日常管理、行政事项审批、应急救援处置等主要工作流程需求，纳入全市综合平台，逐级定义角色，设定工作流程，分类流转处置，形成工作闭环。建设基于“大数据”“一张图”的实战指挥平台，充分运用大数据、云计算、移动互联网、地理信息等技术，实现灾情信息实时化、作战对象精准化、力量信息精确化、作战指挥可视化。

七、优化消防救援作战队伍

（一）打造群防群治消防队伍体系

构建以消防救援大队为主体，消防所、消防站、森林消防队、乡镇消防队、企业事业单位专职消防队、群众义务消防队和志愿消防队等多种形式消防队伍为基础，全面覆盖城乡，有效控制各类火灾的消防力量体系。建立梯次人才培养机制，引进壮大消防人才队伍，强化在职消防人才继续教育，加强与地方高校、粤港澳各地消防部门的合作交流，重点培养消防队伍人员管理指挥、专业技术、特殊任务技能，实现

消防队伍的正规化、专业化、职业化。

（二）完善消防专业人才培养激励

提高消防队员培训的质量与效果，为消防队伍的发展培养更多、更优质、更全面、更专业的技术人才。加强消防队伍专业化细分，加强岗位配置。引进或重点培养危化品、水域救援、地震救援、高空绳索救援爆破等方面消防专业技术人员。在消防队伍内部逐步打造重视专业人才的文化氛围，进一步畅通专业救援人才的选拔机制，逐渐打造以专业救援技术为先的职位晋升方式。逐步将专业救援技术水平纳入薪酬待遇的考核标准，设立消防队员的专业救援技术成长津贴与奖金，从而促使消防队员重视专业救援技术提升。充分调动其对专业救援技术的学习积极性与主动性，促使大量消防队员的专业救援技术能够有较大的提高与发展，实现人才强消战略。

（三）强化消防队伍建设财政支持

确保消防队伍建设经费保障水平随着政府财力和消防队站建设任务的不断增长不断提升；全面落实从优待警政策，将符合国家政策规定的各项补助标准纳入地方财政保障范畴；进一步加强对镇/村消防站（队）建设及装备配置的补助力度，逐步缩小在编与合同制消防工作人员待遇差异。

八、营造消防安全宣传氛围

（一）拓宽消防宣传主渠道

紧紧依靠党委、政府宣传工作主管部门、新闻媒体、各

企事业单位部门、街道乡镇组织，建立齐抓共管、横向到边、纵向到底的消防宣传网络。特别是要发挥政府消防宣传的主导作用，切实将具体消防宣传教育措施纳入“创建文明社区”、“社会治安综合治理”等活动中去。在政府的统一领导下，督促教育、科技、司法、劳动保障、民政、安全监管、文广新闻出版等部门将消防宣传纳入工作范围，将消防安全宣传纳入政府采购范围，大力开展第三方消防安全宣传服务活动，提升消防安全宣传效能。

结合“消防安全教育示范学校”的创建活动，将消防教育内容纳入国民教育，特别是中小学教育序列。消防部门要经常性的开展消防宣传活动，并利用消防网站、报刊、电视媒体宣传、“119消防日”、“消防宣传月”“森林防火月”等，开设消防热线电话，为群众搭建学习了解消防安全知识、举报火灾隐患的平台。各企事业单位要搞好本单位的消防科学普及工作，创新拓展阵地，全力开拓消防宣传领域。

（二）延展消防宣传新内涵

结合陆丰发展需要和文化建设的需要，正确引导社会的消防安全价值取向，提升民众消防意识，培育和弘扬具有地方特色的消防文化。紧密结合地区消防工作实际，组织开展针对性强、普及面广、简单实用的宣传教育工作，使消防宣传更加贴近实际、贴近百姓；广泛宣传消防法律法规、国家有关消防工作的方针、政策，增强群众消防法制观念；要宣传各类场所火灾防范、初起火灾扑救、自救逃生、消防科普

知识；宣传消防战线的先进典型人物、事件等，引导单位和个人积极参与配合消防工作的开展；通过媒体公开宣传某公众场所存在的严重火灾隐患，以舆论攻势促使其整改；公告不合格消防产品，起到社会公开监督的作用。

（三）整合消防宣传新形式

针对不同场所，不同居住环境，采取差异化消防宣传教育手段，使消防宣传既有实用性，又有实效性。综合发传单、手册，黑板报，广播，火花、邮票，张贴标语，幻灯片，敲门入户，文艺晚会，办培训班，摄影、书法等艺术形式，媒体广告，征文、问卷调查，电视、电影、录像等视听教育，消防运动会、灭火演习，新闻发布会，报刊、杂志，消防防灾教育馆，社区消防教育基地，警示性物品、建筑，网络等形式，推进消防宣传进学校、进社区、进企业、进场所。广泛利用电视媒体、广告橱窗、车载视频、大型LED电子显示屏、灯箱广告、手机短信、公众号、抖音等现代传播工具开展消防安全知识宣传，增强消防宣传的实效性，使消防宣传更具有生命力。

（四）打造消防宣传新基地

根据灭火救援和消防监督管理的需要，引进大专院校、科研机构、企业等社会资源，建立适应现代消防培训的综合性教学培训基地，承担全市消防队员专业培训和各单位消防安全培训任务。以陆丰消防大队科普教育基地为基础，建设镇级消防教育馆、特色小镇、消防公园，展示消防历史、

文物和消防装备；利用声、光、电等科技手段和多媒体演示以及模拟逃生设置，介绍灾害的形成及防灾减灾理论知识和逃生自护方法，提高广大群众特别是青少年的消防安全素质。综合展板、专栏、广播、电视、网络等多种形式，建立多元化消防宣传、教育和培训阵地。积极开展对外交流与合作，举办消防管理大讲堂，开展“大学习、大调研、大比武”活动。

第四章 保障措施

强化消防事业的管理与投入，建立统一领导、层级明晰、结构科学、运转协调的管理与保障机制，为陆丰消防事业发展提供强大支撑。

一、加强组织领导统筹

各级各有关部门要切实加强对规划的组织领导，结合本地实际，制定实施方案，明确工作责任，细化任务分工，完善制度机制，推动工作落实。按照各自职能，积极落实规划确定的各项任务，在政策制定、资金保障、项目安排、体制创新等方面给予大力支持，加强部门联动，形成工作合力。在规划实施过程中，注意研究新情况，解决新问题，总结新经验，重大问题及时报告，积极开展论证、评估，提出切实可行的措施加以解决，确保规划顺利实施。

二、加大财政支持力度

建立健全责任明确、标准配套、管理规范、投入高效的消防业务经费保障机制。将消防和应急救援经费纳入同级财政预算，切实加大公共财政支持消防事业发展力度，保障消防事业经费。将消防安全评估、消防安全宣传教育培训、火灾隐患排查技术支持和整治验收服务、智慧消防建设等纳入政府购买服务指导性目录。建立并完善消防经费逐年增长机制，保障消防事业同经济建设和社会发展相协调。未来五年，每年确保消防业务经费落实。积极建立消防事业发展基金会，在驻地财政设立专户，吸纳社会热心消防工作的单位和个人的资助，弥补消防业务经费的不足。

明确消防指战员地方津补贴的范围和标准，确保消防队员的工资水平与其承担的高危险性职业相适应。加快政府专职消防队伍建设，加大征召力度，提高待遇保障，建立健全执勤、训练、管理、考评、奖惩制度，提升职业吸引力，提高专业救援能力；将专职消防队员工资待遇纳入同级财政预算保障，不断完善消防专职人员工资福利水平，确保人员经费保障。

三、严格督导检查整改

健全消防监督机构，配齐消防监督人员。全面实施消防监督抽样检查制度，加强对重点行业和领域消防安全的源头监督，加大对人员密集场所和火灾多发时段及部位的监督检查。大力加强举报火灾隐患的查处和分析工作，严厉打击消防违法犯罪活动。完善消防执法质量考评制度和执法过错责

任追究制度，进一步规范消防监督执法行为，建立个人执法档案和单位执法档案管理制度，逐步提高消防行政审批规范化和公开化水平。切实做到执法信息网上录入、执法流程网上运行、执法活动网上监督、执法质量网上考核深化警务公开，向社会公开消防行政许可和行政处罚的依据、程序、进度、结果，增强执法透明度，推进社会各主体积极参与消防监督管理；加强执法过程中的廉政建设，集中整改群众反映强烈的突出问题，提高消防执法的公信力和满意度；配齐消防监督检查装备，提高消防监督检查技术含量；定期对消防监督人员和派出所民警进行消防业务培训，全面提升消防执法能力和水平。

四、实施消防考评问责

落实政府部门消防工作检查考评责任，出台相关问责办法。各级政府要将消防工作纳入政府目标责任制考核和领导干部政绩考核重要内容，加大考核奖惩与问责力度，表彰和奖励先进，严查失职、渎职人员；每年逐级签订消防工作目标责任书，定期组织考评验收；将消防工作任务纳入政务督查内容，定期对下级政府和有关部门消防安全职责履行情况进行监督检查；推动政府有关行业、系统主管部门每年对本行业系统消防工作进行考评。

严格消防行政问责，对在涉及消防安全行政审批、公共消防设施建设、重大火灾隐患整改、消防力量发展等方面工作不力、失职渎职的，依法追究有关责任人责任。按照事故

原因未查清楚不放过、责任人员未处理不放过、整改措施未落实不放过、有关人员未受到教育不放过的原则，严格火灾事故调查和责任追究，依法依规严肃追究单位负责人、实际控制人、上级单位主要负责人和当地政府及有关部门负责人的责任。

公开方式：主动公开

抄送：市委各部委办，市人大办，市政协办，市纪委办，市法院，
市检察院，市武装部，市人民团体，驻陆有关单位。

陆丰市人民政府办公室

2022年5月27日印发

附件 1:

陆丰市“十四五”消防事业发展目标一览表

一级指标	二级指标	2025 年	2021-2025 年均	指标属性
1. 消防安全形势	(1) 重大火灾伤亡事故	0	0	定量 预期性
	(2) 火灾四项指标	减少 30%	减少 6%	定量 预期性
	(3) 年均火灾十万人死亡率	低于 0.15	低于 0.15	定量 预期性
2. 消防责任体系	(1) 消防责任全链条规范化，部门权责清晰，联动机制有效	落实	落实	定性 预期性
	(2) 辖区内消防安全“网格化”管理	全覆盖	全覆盖	定性 预期性
	(3) 消防专职人员持证上岗	100%	100%	定量 预期性
	(4) 消防安全重点单位消防设施配备与完好率	100%	100%	定量 预期性
3. 消防安全基础	(1) 消防专职队独立办公实体化改造、升级	20 个	4 个	定量 预期性
	(2) 完成现代消防救援装备升级改造工程项目。(按备用 1: 1 比例购置、更新消防车辆，含消防摩托车，1 辆全地形越野车，1 辆指挥调度车，1 辆大功率水罐消防车，1 辆 50 米登高平台车，1 辆城市多功能主战消防车)	达成目标	逐年推进	定量 预期性
	(3) 新增市政消火栓及消防水源	500 个	100 个	定量 预期性

一级指标	二级指标	2025 年	2021-2025 年均	指标属性
	(4) 电动车户外充电化，每个村庄和居民点充电桩基地建设	至少 1 个	逐年推进	定性，定量 预期性
	(5) 专职消防队正规化建设	15 个以上	3 个以上	定量 预期性
	(6) 通过多元化消防投入机制，实现消防投入年增长率以及其中用于消防指战员的人员经费投入年增长率分别不低于	60%和 30%	10%和 5%	定量 预期性
	(7) 完成“人才强消”战略项目，消防队伍规模和素质显著提高	达成目标	逐年推进	定性 预期性
4. 消防应急救援	(1) 配套新建消防站“3+2”平台装备	达成目标	逐年推进	定性，定量 预期性
	(2) 专职消防队按标准配备消防车	达成目标	逐年推进	定性，定量 预期性
	(4) 建立“四级立体”消防应急体系以及“五级化”重点消防区防控体系，实现辖区消防安全救援责任区 100% 覆盖	达成目标	逐年推进	定性，定量 预期性
	(3) 将政府专职消防队纳入消防救援指挥调度体系，实现统一调度	达成目标	逐年推进	定性 预期性
5. 消防科技支撑	(1) 购置无人机等新兴消防科技设备投入	300 万元	60 万元	定性，定量 预期性
	(2) 建设全市消防安全信用管理与信息共享平台	达成目标	逐年推进	定性 预期性
	(3) 建设、应用与维护“智慧消防”体系	达成目标	逐年推进	定性 预期性
	(4) 消防安全教育平台 APP 市民普及率	100%	100%	定量 预期性
6. 消防人文环境	(1) 升级改造陆丰市消防科普基地，实现利用率 100%	达成目标	逐年推进	定性，定量 预期性
	(2) 实现消防安全入开学第一课、安全教育常态化	达成目标	逐年推进	定性，定量 预期性
	(3) 全市消防安全培训覆盖率、居民接受消防安全培训次数	100% 10 次	逐年推进 2 次	定性，定量 预期性
	(4) 完成“社会化”消防安全教育体系建设项目，形成全员参与消防工作的良好氛围，消防志愿者服务常态化。	达成目标	逐年推进	定性 预期性

附件 2:

陆丰市“十四五”重点项目一览表

序号	项目名称	建设内容
1	“智慧消防”工程	2021 年：结合陆丰数字经济发展，推进消防信息资源建设，建立消防数据库 2022 年：依托信息资源搭建陆丰消防“大数据”平台，试点智慧消防社会管理系统 2023 年：结合智慧消防社会管理需求，提供智慧消防社会服务与应用 2024 年：优化智慧消防数据平台，提升智能分析研判功能，建成实战指挥平台 2025 年：智慧消防工程验收、总结与推广
2	“四级立体”消防网格化治理工程	2021 年-2023 年：建立以消防救援大队、城东消防站、各镇专职消防队、辖区范围内中心村民间群众联防在内的四级立体式消防组织架构 2024 年：全面推进辖区所有街道、镇村实施消防安全网格化管理 2025 年：市、镇两级政府制定网格消防工作管理办法，定期考核，总结网格治理效果
3	“1+19”消防站点全覆盖工程	2021 年-2023 年：升级原有的 1 个消防大队中心站，正规化改造、新建其余 19 个特勤站、普通站、水上消防站和微型站等不同消防站类别体系建设，实现辖区全覆盖 2024 年-2025 年：检验消防队站消防救援任务执行情况、联动协作情况，进一步优化布局。

序号	项目名称	建设内容
4	消防战勤保障工程	2021年-2025年：按照国家标准或行业标准要求，逐年完善陆丰市消防救援物资储备，具体包括消防救援车辆体系、应急救援装备体系、财政经费投入、其他物质储备等战勤保障。
5	“人才强消”工程	2021年-2025年：（1）市消防救援大队为主体，消防所、消防站、森林消防队、乡镇消防队、企业事业单位专职消防队、群众义务消防队和志愿消防队等多种形式消防队伍为基础，全面覆盖城乡，有效控制各类火灾的消防力量体系；稳固并逐年拓展消防队伍。（2）建立科学合理的差异化消防人才培养投入与激励机制。
6	“社会参与式”消防安全宣教工程	2021年：发挥政府消防宣传主导作用，升级“五进”工程，积极拓宽消防宣传主渠道，修建主题公园、消防宣传基地。 2022年：积极利用当地消防文化资源，结合陆丰发展需要，引导社会消防安全价值取向，提升民众消防意识，培育和弘扬具有地方特色的消防文化。 2023年-2024年：整合现代消防宣传新形式，利用手机短信、公众号、抖音等现代传播工具开展消防安全知识宣传，增强消防宣传的实效性，使消防宣传更具有生命力。 2025年：营造消防安全宣传氛围成型，民众消防意识、消防自救能力显著提高。

附件 3:

陆丰市“十四五”消防站点布局

陆丰市“十四五”消防责任区划分及消防站点布局图

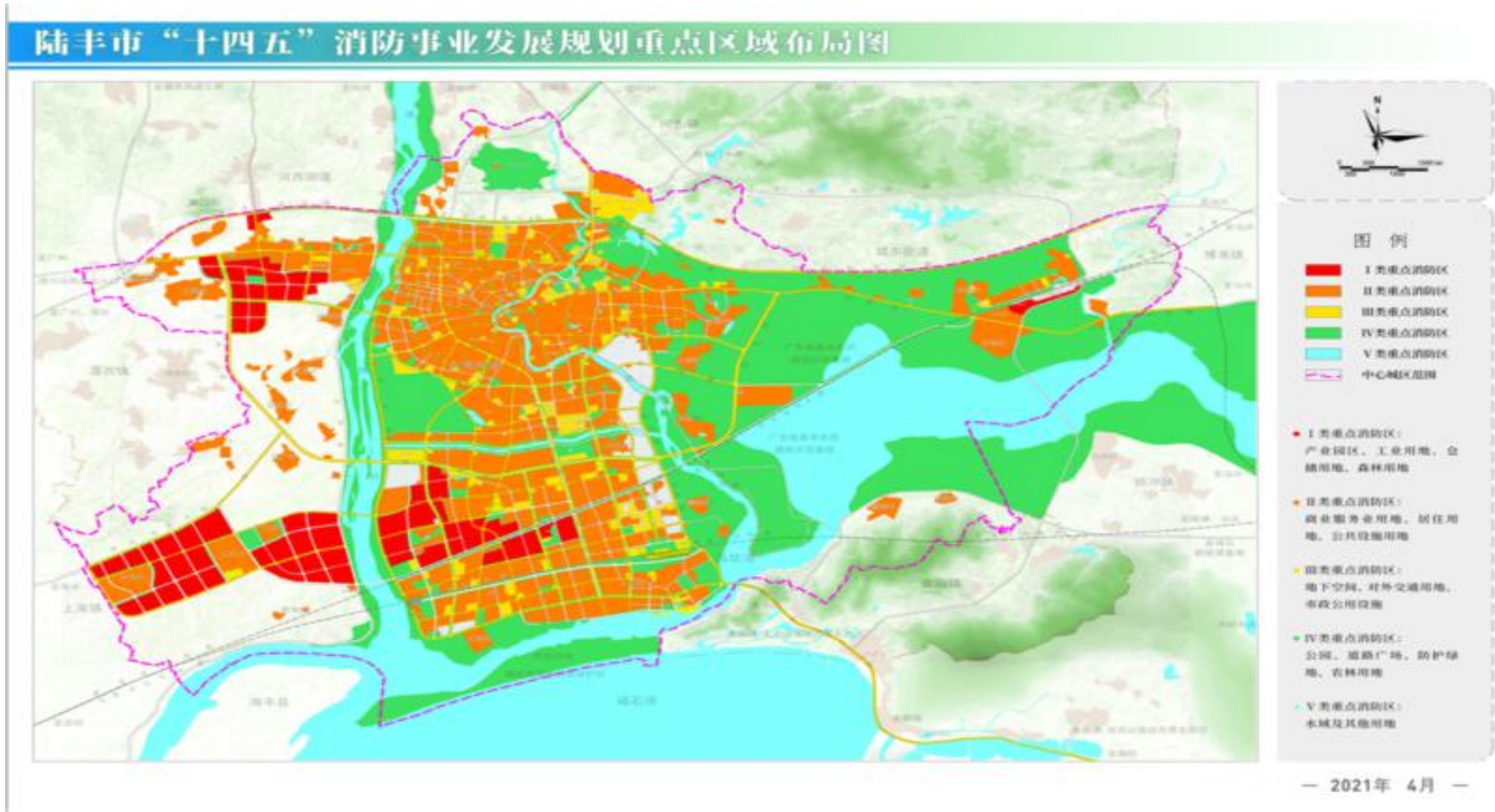


— 2021年 4月 —

“ ”

序号	名称	消防站级别	建设性质	占地面积 (m ²)	建筑面积 (m ²)	地点	建设时间	竣工时间
1	陆丰南塘消防站	一级站	新建	11150	9896.24	陆丰市南塘镇	2021.10	2022.12
2	甲西小型消防站	小型站	新建	1000	800	陆丰市甲西镇	2021.12	2022.12
3	甲子消防救援站	小型站	新建	1000	800	陆丰市甲子镇	2023.12	2024.12
4	陂洋小型消防站	小型站	新建	1000	800	陆丰市陂洋镇	2021.12	2022.12
5	东海消防救援站	二级站	新建	2500	1800	陆丰市东海镇	2022.06	2023.12
6	碣石消防救援站	二级站	新建	2500	1800	陆丰市碣石镇	2022.06	2023.12
7	大安小型消防站	小型站	新建	1000	800	陆丰市大安镇	2023.06	2024.12
8	甲东小型消防站	小型站	新建	1000	800	陆丰市甲东镇	2023.06	2024.12
9	八万小型消防站	小型站	新建	1000	800	陆丰市八万镇	2024.06	2024.12
10	西南小型消防站	小型站	新建	1000	800	陆丰市西南镇	2024.06	2025.12
11	湖东小型消防站	小型站	新建	1000	800	陆丰市湖东镇	2024.06	2025.12
12	陆丰城东消防救援站	一级站	改建	5100	5035	陆丰市城东镇霞湖村	2021.12	2022.12
13	陆丰潭西消防站	二级站	新建	2500	1800	陆丰市潭西镇	2024.10	2025.12

陆丰市“十四五”消防重点区域布局



陆丰市“十四五”消防重点单位布局图



附件 4:

“ ”

序号	地区	2021 年/个	2022 年/个	2023 年/个	2024 年/个	2025 年/个	合计
1	陆丰市	100	100	100	100	100	500
2	合计	500 个					

附件 5:

“ ”

大队	年度	城市主战车	水罐车 泡沫车	抢险救援车	云梯车 登高平台车	举高喷射车	防化洗消车	排烟车	多剂联用车	保障车	远程供水系统	消防指挥车	防护装备	抢险装备	灭火装备	备注
陆丰市	2021	1			1								1500 件		城东站	
	2022	1	2	1	1					1			2500 件		南塘站	
	2023											1	1500 件		城东站	
	2024		1										800 件		潭西	
	2025	1											800 件		潭西	

附件 6:

“ ”

序号	任务	2021（支）	2022 年（支）	2023 年（支）	2024（支）	2025（支）	合计
1	政府专职消防 队达标创建	3	3	3	3	3	15
2	志愿消防队建 设	1	1	1	1	1	5
3	微型消防站 达标创建	70	70	70	70	67	347